

OBČINA RENČE-VOGRSKO  
OBČINSKI SVET

PREDLOG

NASLOV:

**PRAVILNIK O SPREMEMBI PRAVILNIKA O NAJEMU VELIKE DVORANE ANGELA MLEČNIKA, MALE DVORANE ZORANA MUŠIČA IN KLETNIH PROSTOROV V KULTURNEM DOMU V BUKOVICI**

PRAVNA PODLAGA:

- 18. člen Statuta Občine Renče- Vogrsko (Uradni list RS, št. 22/12 – UPB, 88/15 in 14/18)

PREDLAGATELJ:

Tarik Žigon, Župan

PRIPRAVLJALEC:

Župan, občinska uprava

OBRAZLOŽITEV:

Ustavno sodišče RS je dne 4. 2. 2021 izdalo odločbo, št. U-I-12/16-30 v zvezi z zahtevo Računskega sodišča RS (v nadaljevanju: predlagatelj) v postopku ocene ustavnosti in zakonitosti Odloka o oddajanju poslovnih prostorov, garaž in garažnih boksov v najem Mestne občine Maribor (v nadaljevanju: Odlok MOM) in določb Odredbe o načinu oddajanja poslovnih prostorov v najem in določanju najemnin Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: Odredba MOL). Določbi Odloka MOM in Odredbe MOL so političnim strankam omogočali najem poslovnih prostorov v občinski lasti po znižani najemnini, kar je pomenilo, da je politične stranke postavljalo v ugodnejši položaj v primerjavi z drugimi najemniki. Tovrstni najem naj bi imel pravno naravo drugega nedenarnega prispevka iz drugega odstavka 22. člena Zakona o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14; v nadaljevanju: ZPoIS), kar je v nasprotju s prepovedjo financiranja političnih strank iz prvega odstavka 25. člena ZPoIS. Prvi odstavek 25. člena ZPoIS določa, da državni organi, organi lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega in zasebnega prava ter samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, ne smejo financirati strank, razen če zakon določa drugače. Splošno prepoved financiranja političnih strank s strani državnih organov oziroma organov lokalnih skupnosti (prvi odstavek 25. člena ZPoIS) je treba razumeti v širšem pomenu besede. Financiranje političnih strank iz javnih sredstev ne zajema zgolj neposrednih izplačil iz državnega in občinskega proračuna na transakcijski račun politične stranke, t. i. neposrednega financiranja političnih strank iz javnih sredstev. Vključuje tudi posredne bremenitve javnih sredstev, ki se odražajo v premoženjski ali drugi koristi politične stranke, t. i. posredno financiranje političnih strank iz javnih sredstev.

MOL in MOM sta navedena odloka razveljavila že v času presoje zato je Ustavno sodišče RS zahtevo o oceni in zakonitosti odloka MOM in Odredbe MOL zavrglo glede na to, da je predlagatelj namen, ki ga je zasledoval z vložitvijo zahteve, že dosegel.

Enako določbo kot jo določa prvi odstavek 25. člena ZPoIS določa tudi peti odstavek 14. člena Zakona o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13) in sicer, da državni organi, organi lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega in zasebnega prava ter samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače.

Pravilnik o najemu Dvorane Angela Mlečnika, Dvorane Zorana Mušiča in kletnih prostorov v Kulturnem domu Bukovica (Uradno glasilo Občine Renče–Vogrsko, št. 7/2019 in 9/2019) v 5. členu določa najem po znižani ceni. Ta je med drugim omogočen tudi političnim strankam in listam.

Občina ima v okviru prvega odstavka 140. člena Ustave pravico izdajati predpise, s katerimi normativno ureja pravna razmerja (pravice in obveznosti pravnih subjektov), vendar pri tem ne sme preseči ustavnega okvira in s svojim normativnim urejanjem poseči v državne pristojnosti. Prvi odstavek 140. člena Ustave občini podeljuje pooblastilo, da lokalne javne zadeve normativno ureja neposredno na njegovi podlagi in za to ne potrebuje posebnega zakonskega pooblastila. Načelo zakonitosti delovanja občine na področju normativnega delovanja pomeni, da občinski predpisi, čeprav urejajo zadeve iz izvorne pristojnosti občine, ne smejo biti v neskladju z zakoni. Če zakon ne določa izvirnih pristojnosti občin na določenem področju, je treba ugotoviti, ali je bil namen zakonodajalca izključno (izčrpno) urediti to področje ali pa je dopustil možnost, da občina dopolnilno (praeter legem) uredi to področje. ZPoIS sistematično ureja delovanje političnih strank, med drugim tudi njihovo financiranje pri rednem poslovanju. Pomemben vir financiranja političnih strank so sredstva, ki jih stranke pridobijo neposredno iz državnega oziroma lokalnega proračuna. Financiranje iz proračuna lokalnih skupnosti je odvisno od volilnega uspeha stranke na lokalnih volitvah. Politična stranka je upravičena do prejema sredstev, če je kandidirala kandidatke oziroma kandidate na zadnjih volitvah v občinski svet ter če je dobila najmanj polovico števila glasov, potrebnih za izvolitev člana občinskega sveta (drugi in tretji odstavek 26. člena ZPoIS). Zakon pri tem še določa, da lahko lokalne skupnosti stranke financirajo le v skladu s tem zakonom (prvi odstavek 26. člena ZPoIS).

Področje financiranja političnih strank in področje financiranja političnih strank v času volilne kampanje (kot enega od mogočih organizatorjev) je celovito že uredil zakonodajalec oziroma država, kar pomeni, da občina pravnih razmerij na področju financiranja političnih strank in financiranja političnih strank v času volilne kampanje ne sme dopolnilno urejat.

Glede na zgoraj navedeno se predlaga črtanje najema po znižani ceni političnim strankam in listam.

RAZLOGI ZA SPREJETJE PRAVILNIKA:

Odprava neskladja z zakonom.

CILJI IN NAČELA:

Odprava neskladja z zakonom.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE:

/

Pripravil:  
Špela Glušič  
Podsekretar

Na podlagi 18. člena Statuta Občine Renče- Vogrsko (Uradni list RS, št. 22/12 – UPB, 88/15 in 14/18) je občinski svet Občine Renče-Vogrsko na \_\_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

**PRAVILNIK O SPREMEMBI PRAVILNIKA O NAJEMU VELIKE DVORANE ANGELA  
MLEČNIKA, MALE DVORANE ZORANA MUŠIČA IN KLETNIH PROSTOROV V  
KULTURNEM DOMU V BUKOVICI**

1. člen

V Pravilniku o najemu Dvorane Angela Mlečnika, Dvorane Zorana Mušiča in kletnih prostorov v Kulturnem domu Bukovica (Uradno glasilo Občine Renče–Vogrsko, št. 7/2019 in 9/2019) se v 5. členu črta tretja alineja.

2. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnih objavah v občinskem glasilu.

Št.  
Bukovica:

Tarik Žigon  
ŽUPAN