

OBČINA RENČE-VOGRSKO
OBČINSKI SVET

PREDLOG
SPLOŠNA RAZPRAVA

NASLOV:

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE RENČE-VOGRSKO ZA LETO 2015

PRAVNA PODLAGA:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415 in 38/2014 - ZIPRS1415-A),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 – ZUJF),
- Statut Občine Renče-Vogrsko (Uradni list RS, št. 22/12 – uradno prečiščeno besedilo).

PREDLAGATELJ:

Aleš Bucik, Župan

PRIPRAVLJALEC:

Aleš Bucik, Župan, občinska uprava

OBRAZLOŽITEV:

Za leto 2015 je proračun sestavljen tako, da načrtovane odhodke v višini 4.424.789 EUR pokrijemo z načrtovanimi prihodki v višini 4.114.159 EUR. Razliko iz presežka odhodkov nad prihodki, bomo pokrivali iz prenosa sredstev iz leta 2014 (310.629 EUR). Proračun za leto 2015 je tako uravnotežen.

RAZLOGI ZA SPREJETJE ODLOKA:

Pregled in obravnava proračuna ter sprejem podlage za njegovo izvrševanje.

OCENA STANJA:

Pri pripravi proračuna za leto 2015 so bili upoštevani osnovni makroekonomski okviri razvoja Slovenije in izhodišča za pripravo proračunov lokalnih skupnosti, kot jih je pripravilo Ministrstvo za finance RS.

CILJI IN NAČELA:

Zakon o lokalni samoupravi v 57. členu določa, da morajo biti prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe zajeti v proračunu občine, ki ga ta sprejme v skladu z zakonom. Način priprave in sprejema proračuna podrobneje opredeljuje Zakon o javnih financah.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE:

V letu 2015 financiranje 4.424.789 EUR proračunske porabe iz načrtovanih prihodkov v višini 4.114.159 EUR, s stanjem na transakcijskem računu na dan 31. 12. 2014 v višini 310.629 EUR.

Pripravila:
Beti Čufer, Direktorica občinske uprave

Predlog odloka:

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 – ZUJF), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415 in 38/2014 - ZIPRS1415-A), ter 18. člena Statuta Občine Renče-Vogrsko (Uradni list RS, št. 22/12 – uradno prečiščeno besedilo), je Občinski svet Občine Renče-Vogrsko na . redni seji, dne , sprejel

O D L O K
O PRORAČUNU OBČINE RENČE-VOGRSKO ZA LETO 2015

Splošna določba

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Renče-Vogrsko za leto 2015 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obsega zadolževanja in porošttev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

Višina in struktura proračuna

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

Proračun sestavljata splošni in posebni del proračuna.

Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Za leto 2015 je na ravni podskupin kontov določen v naslednjih zneskih:

I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

<u>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)</u>	<u>4.114.159 €</u>
<u>TEKOČI PRIHODKI (70+71)</u>	<u>3.134.656 €</u>
<u>70 DAVČNI PRIHODKI</u>	<u>2.592.009 €</u>
700 Davki na dohodek in dobiček	2.176.765 €
703 Davki na premoženje	291.037 €
704 Domači davki na blago in storitve	124.207 €
<u>71 NEDAČNI PRIHODKI</u>	<u>542.646 €</u>
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	486.564 €
711 Takse in pristojbine	1.798 €
712 Globe in druge denarne kazni	2.366 €
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	16.000 €
714 Drugi nedavčni prihodki	35.918 €
<u>72 KAPITALSKI PRIHODKI</u>	<u>120.000 €</u>
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	120.000 €
<u>73 PREJETE DONACIJE</u>	<u>245 €</u>
730 Prejete donacije iz domačih virov	245 €
<u>74 TRANSFERNI PRIHODKI</u>	<u>855.983 €</u>
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	48.514 €
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske UNIJE	807.469 €
<u>78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE</u>	<u>3.276 €</u>
787 Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij	3.276 €
<u>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)</u>	<u>4.424.789 €</u>
<u>40 TEKOČI ODHODKI</u>	<u>1.170.641 €</u>
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	269.716 €
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	41.160 €
402 Izdatki za blago in storitve	782.228 €
403 Plačila domačih obresti	33.200 €
409 Rezerve	44.337 €
<u>41 TEKOČI TRANSFERI</u>	<u>1.307.844 €</u>
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	745.535 €
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	214.470 €
413 Drugi tekoči domači transferi	347.839 €
<u>42 INVESTICIJSKI ODHODKI</u>	<u>1.893.966 €</u>
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.893.966 €
<u>43 INVESTICIJSKI TRANSFERI</u>	<u>52.338 €</u>
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	52.338 €
<u>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK</u>	<u>-310.629 €</u>
<u>(PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)</u>	
(I. - II.)	
(Skupaj prihodki minus skupaj odhodki)	
<u>III/1. PRIMARNI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ)</u>	<u>-280.062 €</u>
(I. - 7102) - (II. - 403 - 404)	

(Skupaj prihodki brez prihodkov od obresti minus skupaj odhodki brez plačil obresti)

III/2. TEKOČI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) **656.171 €**

(70 + 71) - (40 + 41)

(Tekoči prihodki minus tekoči odhodki in tekoči transferi)

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442) **16.535 €**

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV **16.535 €**

443 Povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki imajo premoženje v svoji lasti 16.535 €

VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V) **-16.535 €**

C. RAČUN FINANCIRANJA

VIII. ODPLAČILO DOLGA (550+551) **135.345 €**

55 ODPLAČILO DOLGA **135.345 €**

550 Odplačila domačega dolga 135.345 €

IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU **-462.509 €**

(I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)

X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.) 0 **-135.345 €**

XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.) **310.629 €**

XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31.12. PRETEKLEGA LETA **473.732 €**

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim končnim načrtom.

Posebni sestavni del proračuna je tudi *Načrt razvojnih programov*.

Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov sta sestavna dela proračuna in se objavita na spletni strani Občine Renče-Vogrsko.

3. člen
(proračunski skladi)

Proračunski skladi so:

1. proračunska rezerva
2. splošna proračunska rezervacija

Proračunska rezerva je organizirana kot proračunski sklad. Proračunska rezerva se v letu 2015 oblikuje v višini 14.337 €. Proračunska rezerva se uporablja za namene določene v 49. členu Zakona o javnih financah.

Župan lahko na predlog službe za finance samostojno odloča o porabi zbranih razpoložljivih sredstev proračunske rezerve za posamezni namen. O tem polletno poroča občinskemu svetu.

V primerih porabe sredstev, ki presegajo višino določeno v prejšnjem odstavku, odloča Občinski svet s posebnim odlokom.

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Splošna proračunska rezervacija v letu 2015 znaša 30.000 €.

Porabljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo pri uporabnikih na postavko, na katero se nanašajo, če takšne postavke ni, pa se zanje odpre nova postavka. O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem pismeno obvešča občinski svet ob obravnavi poročila porabe proračuna.

Izvrševanje proračuna

4. člen

Sredstva občinskega proračuna se praviloma delijo med letom enakomerno med vse uporabnike v okviru doseženih prihodkov in v odvisnosti od zapadlih obveznosti v skladu z likvidnostnim položajem.

Neposredni uporabniki občinskega proračuna so občinski svet, nadzorni odbor, župan, občinska uprava, krajevne skupnosti in režijski obrat. Posredni uporabniki sredstev občinskega proračuna so javni zavodi in javni skladi, katerih ustanovitelj oz. soustanovitelj je občina.

Uporabniki občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna le za namene, ki so opredeljeni v bilanci prihodkov in odhodkov, računu finančnih terjatev in naložb ter področjih proračunske porabe v skladu s Programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov.

Pri investicijskih projektih, kjer so poleg občinskega proračuna predvideni drugi viri financiranja se črpanje občinskih lastnih sredstev vrši v sorazmernem deležu glede na pridobljena sredstva iz drugih virov.

Uporabniki občinskega proračuna ne smejo prevzemati na račun proračuna obveznosti, ki presegajo s proračunom določena sredstva za posamezne namene.

5. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte iz načrta razvojnih programov prične s postopkom prevzemanja obveznosti za celotno vrednost del, ki je vključena v načrt razvojnih programov.

Skupaj prevzete obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih iz naslova tekočih odhodkov in tekočih transferov pa ne smejo presegati 80% sredstev zagotovljenih v sprejetem letnem proračunu za posamezno nalogo.

Omejitve iz tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Omejitve se ne nanašajo tudi na prevzemanje obveznosti, ki se v celoti ali v pretežnem delu financirajo iz namenskih prihodkov in prihodkov donacij.

Prevzete obveznosti iz tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

6. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom, ki se uporabijo za namene, določene v tem zakonu,
- okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov,
- taksa za obremenjevanje voda,
- sredstva iz državnega proračuna,
- sredstva iz EU,
- Prihodki krajevnih skupnosti Bukovica – Volčja Draga, Renče in Vogrsko (prihodki od najemnin in grobarin, dotacije),
- turistična taksa,
- prihodki od koncesijskih dajatev od iger na srečo,
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest.

Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v tekočem letu se prenesejo v proračun naslednjega leta.

7. člen (prerazporejanje pravic porabe)

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča na predlog neposrednega uporabnika predstojnik neposrednega uporabnika – župan.

Predsedniki krajevnih skupnosti lahko s pisnimi sklepi prerazporedijo sredstva znotraj posamične krajevne skupnosti – neposrednega uporabnika proračuna. Pisni sklepi morajo biti predhodno potrjeni na svetu krajevne skupnosti. Potrjeni sklepi morajo biti najpozneje do konca vsakega meseca dostavljeni v službo za finance občine.

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Župan lahko s pisnimi sklepi v posebnem delu proračuna prerazporedi sredstva med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe.

Župan lahko uvede novo proračunsko postavko-konto, če pri tem ohrani enak znesek sredstev področja proračunske porabe

Služba za finance lahko uvede nove podkonte ali prerazporedi sredstva med posameznimi podkonti, v kolikor to zahteva ekonomska klasifikacija odhodkov, brez pisnih sklepov. Vsaki proračunski postavki lahko določi novo programsko in funkcionalno klasifikacijo, če je to potrebno zaradi pravilnega knjiženja porabe ali uvrstitve.

Določilo prejšnjega odstavka se smiselno uporablja tudi za krajevne skupnosti.

V primeru, da neposredni uporabnik prejme namenska sredstva, ki niso bila predvidena s tem odlokom, se za ta namen odpre nova postavka proračuna, na strani odhodkov za isti namen.

8. člen

Pogodbe za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev se lahko sklene samo v skladu s predpisi o javnem naročanju in navodili župana.

Sredstva subvencij, posojil in drugih oblik pomoči neproračunskim porabnikom se dodelijo na podlagi predhodno izvedenega javnega razpisa v sredstvih javnega obveščanja. Način dodelitve in višina dodeljenih sredstev mora biti usklajena s predpisi o državnih pomočeh.

Prejemniki proračunskih sredstev prejmejo proračunska sredstva na osnovi pogodbe, sklenjene na podlagi javnega razpisa, odločbe, sklepa občinskega sveta in sklepa ali odredbe župana.

9. člen

Razpolaganje s finančnim in stvarnim premoženjem občine se opravi v skladu z vladno uredbo in na podlagi predhodno izvedenega javnega razpisa (javna ponudba, javno vabilo k dajanju ponudb, javna dražba), razen za zasedena stanovanja, nepremičnine v solastništvu, zamenjave nepremičnin v javnem interesu, oddajanje stanovanj zaposlenim pri neposrednem uporabniku. Kupnina od prodaje nepremičnin se uporabi le za nakup nepremičnin.

Neposredni porabniki občinskega proračuna krajevne skupnosti morajo za vse pravne posle, ki imajo za posledico prevzem obveznosti ali odtujitev sredstev v vrednosti nad 4.000 € predhodno pridobiti pisno soglasje župana.

10. člen

(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Občina se lahko likvidnostno zadolži največ do višine 5% sprejetega proračuna, če zaradi neenakomernega pritekanja prejemnikov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti. Likvidnostni dolg mora biti poravnan najkasneje do 31. 12. 2015, o zadolžitvi pa odloča župan.

Vsi neposredni in posredni uporabniki proračuna morajo na zahtevo službe za finance prosta denarna sredstva najprej ponuditi proračunu, če je to potrebno za zagotovitev likvidnosti oz. za izvrševanje proračuna.

Občina ne bo dajala poroštev za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je. V kolikor pa bi bilo to potrebno, se bodo poročta sprejemala s sklepom občinskega sveta.

11. člen

(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz 77. člena Zakona o javnih financah, lahko župan dolžniku do višine 1.000 € odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga.

Poročanje

12. člen

Javna podjetja, javni gospodarski zavodi, javni skladi in podjetja, kjer je Občina Renče–Vogrsko soustanoviteljica so dolžni predložiti letno poročilo z bilančnimi podatki do 31. 3. tekočega leta za preteklo leto ter trimesečna poročila o stanju zadolženosti.

13. člen

Proračunski porabniki lahko porabijo lastne prihodke za razvoj svoje dejavnosti.

O višini in porabi lastnih prihodkov proračunski porabniki poročajo Občini Renče-Vogrsko ob oddaji letnega poročila z bilancami do 28. 2. tekočega leta za preteklo leto.

14. člen

Župan Občine Renče-Vogrsko poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2015 in njegovi realizaciji z ustreznimi obrazložitvami, za obdobje 1.1. – 30. 6. v drugi polovici leta in za obdobje 1.1.- 31. 12. v prvi polovici naslednjega leta.

Zgoraj navedeno se smiselno uporablja tudi za krajevne skupnosti.

Po potrditvi polletnega in letnega poročila na svetu krajevne skupnosti, predsednik predloži potrjeno poročilo županu, najpozneje do 30. 7. 2015.

Prehodne in končne določbe

15. člen

(začasno financiranje v letu 2016)

V obdobju začasnega financiranja Občine Renče–Vogrsko v letu 2016, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

16. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok se objavi v Uradnih objavah občinskega glasila Občine Renče-Vogrsko in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

Aleš Bucik
župan